Организация Объединенных Наций S/PV.7605



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят первый год

7605-е заседание
Пятница, 15 января 2016 года, 15 ч. 00 м.
Нью-Йорк

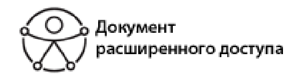
Председатель:	г-н Росселли	(Уругвай)
Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Египет	г-н Абулатта
	Франция	г-н Делятр
	Япония	г-н Иосикава
	Малайзия	г-н Ибрахим
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Российская Федерация	г-н Сафронков
	Сенегал	г-н Сек
	Испания	г-н Оярсун Марчеси
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Уилсон
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

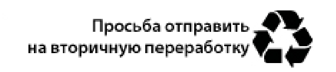
Повестка дня

Положение на Ближнем Востоке

16-00865 (R)







Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение на Ближнем Востоке

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителя Сирийской Арабской Республики.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Кан Гюн Ва.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Слово имеет г-жа Кан.

Г-жа Кан (*говорит по-английски*): От имени Координатора чрезвычайной помощи г-на Стивена О'Брайена я имею честь выступить со следующим брифингом, посвященным гуманитарной ситуации в Сирии.

На протяжении боле четырех лет гуманитарное сообщество, включая учреждения Организации Объединенных Наций и ее партнеров из числа неправительственных организаций (НПО), бьют тревогу по поводу влияния конфликта в Сирии на рядовых сирийцев — мужчин, женщин и детей. Мы написали множество докладов, проводили многочисленные брифинги и выступали с бесчисленными заявлениями, рассказывая о жестокости, безысходности и обездоленности, с которыми сталкивается сирийский народ. Мы просили, призывали, настаивали — даже требовали — прекращения конфликта, с тем чтобы защитить гражданское население от безудержного насилия и обеспечить его доступ к жизненно необходимой гуманитарной помощи. Наши просьбы по большей части оставались без ответа, и народ Сирии продолжает жить в условиях кошмарной реальности, обусловленной конфликтом, когда не соблюдаются практически никакие правила и не действуют никакие законы.

В последние дни совесть мирового сообщества потрясли внушающие ужас кадры из сирийского города Мадайя, свидетельствующие о царящих там недоедании и голоде. К сожалению, использование осады и голода в качестве тактического метода ведения войны стало привычным и систематическим явлением в Сирии, имеющим катастрофические последствия для гражданского населения. Варварский характер этой тактики говорит сам за себя. Осадив гражданские города и деревни, участники конфликта развязали злонамеренную войну против населения — обычных мужчин, женщин и детей, демонстрируя жесткое равнодушие к их жизни, здоровью и благополучию. Осада, которая лишает людей доступа к предметам первой необходимости, является незаконной, неприемлемой и вопиющей. Не существует никакого довода в пользу разумного оправдания, объяснения или предлога для оправдания мер, препятствующих доставке помощи нуждающимся в ней людям. Речь идет о серьезном нарушении норм международного права, чему необходимо немедленно положить конец.

Главная ответственность за эти страдания лежит на стороне, отказывающейся прекратить блокаду. Однако эту ответственность разделяют и те, кто проводит военные операции в населенных пунктах или из них, используя гражданское население в качестве «живого щита» и тем самым подвергая его опасности. Как отметил Генеральный секретарь в своем вчерашнем заявлении в Генеральной Ассамблее, все стороны, включая сирийское правительство, которое несет главную ответственность за защиту сирийского народа, совершают жестокие действия, запрещенные международным гуманитарным правом.

Как это ни прискорбно, но ситуация в Мадайе не является уникальной. Примерно 400 000 человек в Сирии оказались блокированными в районах, осажденных различными участниками конфликта. Сюда входят города и деревни, осажденные «Исламским государством Ирака и Леванта», правительственными войсками и силами союзников, а также негосударственными вооруженными группами и боевиками Фронта «Ан-Нусра». Говоря в более широком плане, по оценкам Организации Объединенных Наций, 4,5 миллиона человек, проживающих в труднодоступных районах Сирии, подвергаются различным ограничениям свободы передвижения людей и товаров, которые жестко лимитируют их доступ к услугам и помощи. Помимо конфликта и отсутствия безопасности имеют место случаи преднамеренного блокирования или

затягивания доставки помощи, а также отказа в поставке или изъятия из автоколонн с гуманитарной помощью некоторых предметов, поставляемых в порядке оказания срочной помощи, таких, как медицинские или хирургические принадлежности.

Организация Объединенных Наций и ее партнеры, включая международное сообщество, Международный комитет Красного Креста, Сирийское арабское общество Красного Полумесяца и неправительственные организации, в течение более четырех лет прилагают неустанные усилия, оказывая жизненно необходимую помощь остро нуждающимся в ней сирийцам. В 2015 году, например, это включало ежемесячное предоставление продовольственной помощи более чем 6 миллионам человек, обеспечение безопасной питьевой водой более чем 8 миллионов человек, оказание непродовольственной помощи более чем 4,8 миллионам человек и улучшение режима питания более чем 1,6 миллионов человек, среди которых было много детей. На этой неделе, с 11 по 14 января, межучережденческие гуманитарные автоколонны, состоящие из 130 грузовых машин, доставили более чем 60 000 жителям Мадайи и соседней Бкины, а также Фоа и Кафраи чрезвычайную помощь, которая включала продовольственную помощь и алиментарную поддержку, поставки лекарств и медицинского оборудования и непродовольственных товаров. Отдельно третий гуманитарный конвой доставил помощь более чем 37 000 человек в Аль-Ваере муфахазы Хомс. Планируются новые поставки помощи в эти районы в конце недели. Эти и другие поставки гуманитарной помощи помогли спасти тысячи жизней, нередко ценой больших потерь. С начала конфликта было убито более 80 работников гуманитарных организаций. Многие продолжают числиться пропавшими без вести.

В некоторых случаях просто доставить гуманитарную помощь людям недостаточно. В Мадайе из-за осады сложилась настолько тяжелая ситуация, что люди умирают и многие страдают от тяжелой острой недостаточности питания, которая в отсутствие лечения может привести к смерти. Работающие там группы используют множество способов, чтобы обеспечить неотложную помощь на месте, проводят обследования для выявления критических случаев и, при необходимости, принимают меры к своевременной медицинской эвакуации пациентов. В настоящее время обследовано почти 390 пациентов, 9 из них были эвакуированы вместе с членами их семей и, по меньшей мере, 19 человек нуждаются в срочной эвакуации. Организация Объединенных Наций запросила согласия на их немедленную и безоговорочную транспортировку в безопасное место для прохождения курса лечения и на предоставление устойчивого доступа в район медицинским и гуманитарным партнерам.

Несмотря на позитивный характер этих событий, они представляют собой лишь каплю в море. В 2015 году Организация Объединенных Наций смогла в среднем оказать помощь не более чем 3 процентам населения осажденных районов в любом данном конкретном секторе; в 2014 году эта цифра составила менее 5 процентов. В течение года из общего количества 113 запросов о направлении межучережденческих трансграничных автоколонн в осажденные и труднодоступные районы 80 остались без ответа. На этой неделе Организация Объединенных Наций направила запросы о формировании новых межучережденческих автоколонн с целью доставки жизненно необходимой помощи в осажденные и труднодоступные общины на всей территории страны. Эти и другие оставшиеся без ответа запросы должны быть рассмотрены в безотлагательном порядке и без дальнейших проволочек. Аналогичным образом, необходимо упростить и рационализировать действующую медленную бюрократическую процедуру, регулирующую порядок проведения гуманитарных операций в Сирии. Продовольствие, вода и лекарства — это не предметы торга или одолжения, поставки которых участники конфликта могут разрешить или запретить по своей воле; это предметы первой необходимости, от которых зависит выживание и соблюдение их права на жизнь тех людей, которых Совет Безопасности и его члены обязаны защищать. Совет не может допустить, чтобы на его глазах умирали люди.

Как отметил Координатор чрезвычайной помощи, выступая перед членами Совета Безопасности в прошлый понедельник, не существует альтернативы политическому путем переговоров урегулированию этого жестокого конфликта. Совет и все соответствующие заинтересованные стороны, и в частности те из них, кто поддерживает воюющие стороны, должны отложить в сторону свои разногласия и помочь Сирии встать на путь мира.

Тем временем я хотела бы от имени гуманитарного сообщества и всех нуждающихся в помощи поддержать призыв Координатора чрезвычайной помощи к участникам конфликта немедленно прекратить осаду, обрекающую на голод людей, и полностью соблюдать нормы международного гуманитарного права. Это потребует, во-первых, обеспечения полного, бесперебойного и устойчивого доступа ко всем нуждающимся в помощи, в том числе в осажденных и труднодоступных районах, и оказания всех видов помощи, включая поставки медицинских и хирургических принадлежностей. Во-вторых, обеспечения свободы передвижения граждан всех возрастов для въезда в осажденные и труднодоступные районы и выезда из них в безопасных и достойных условиях и дачи разрешения на проведение немедленной эвакуации по медицинским соображениям больных и раненых.

В-третьих, для этого потребуется обеспечить постоянную защиту гражданского населения от насилия в любой форме, а также от целенаправленных или неизбирательных нападений и от применения оружия взрывного типа или наземных мин в местах массового скопления людей.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Кан за ее брифинг.

Слово предоставляется членам Совета Безопасности

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы выразить признательность г-же Кан за ее брифинг. Ситуация, которую она только что описала и о которой нам всем хорошо известно, иллюстрирует масштабы катастрофы, которая вот уже почти пять лет происходит на наших глазах в Сирии. Речь идет о величайшей трагедии века.

Франция обратилась в Совет Безопасности с просьбой о созыве сегодняшнего чрезвычайного заседания исходя из трех следующих взаимосвязанных целей: обеспечить, чтобы никто не остался в стороне от человеческой трагедии, разворачивающейся на наших глазах в Мадайи и других осажденных сирийских городах; потребовать от Совета оказать максимальное давление, чтобы добиться немедленной отмены блокады и скорейшего поступления чрезвычайной гуманитарной помощи во все нуждающиеся в ней районы; и, наконец, создать необходимые условия для запуска через несколько дней внутрисирийского диалога, поскольку ни о каком заслуживающем доверия политическом процессе не может идти речи без достижения серьезных и ощутимых результатов на гуманитарном направлении. В осажденных сирийских городах в настоящее время блокировано почти 400 тысяч человек, не имеющих каких бы то ни было средств к существованию и недоступных для гуманитарного персонала. Кроме того, помимо населенных пунктов Мадайя, Фуа и Кафрайя в осаде оказались десятки тысяч человек в окрестностях Дамаска, в восточной части Гуты, в Мухадамии, в сельских районах провинции Дамаск, под Мадайей, в Дарайе, Забадани и других населенных пунктах.

Четыре с половиной миллиона человек проживают в труднодоступных районах: по данным Организации Объединенных Наций там насчитывается 147 населенных пунктов, из которых, согласно последнему докладу Генерального секретаря (S/2015/962), по состоянию на конец 2015 года, помощь получали лишь 32 процента. В наиболее уязвимом положении находятся женщины и дети, которые по определению являются главными жертвами. Работники гуманитарных организаций сообщают о чудовищных сценах, свидетелями которых они были в последние несколько дней: женщины и дети, умирающие от голода в Мадайе и в других населенных пунктах, поскольку сегодня, как и в средние века, голод используется в качестве орудия войны и террора, и вряд ли кто сегодня может сказать, что слышит об этом в первый раз.

Помимо немедленной отмены блокады необходимо безотлагательно обеспечить постоянный неограниченный доступ для сотрудников гуманитарных организаций, чтобы они могли оказать помощь всем нуждающимся. Франция хотела бы еще раз подчеркнуть, что главную ответственность за все происходящее несет режим. В последнем докладе Генерального секретаря говорится, что из 91 запроса о направлении межучрежденческих автоколонн, были удовлетворены лишь 13. После долгих месяцев переговоров Организация Объединенных Наций и ее партнеры сумели лишь дважды — 11 и 15 января — организовать распределение помощи среди жителей Мадайи, Фуа и Кафрайи. Этого явно недостаточно.

Доступ к гражданскому населению в экстренных ситуациях, требующих помощи, как по этому

поводу красноречиво высказалась г-жа Кан, это не любезность и не уступка со стороны сирийского режима. Это абсолютное требование по Женевским конвенциям. Совет Безопасности в многочисленных резолюциях неоднократно требовал от режима и других сторон конфликта перестать использовать голод в качестве метода ведения войны, однозначно запрещенного нормами международного гуманитарного права. Вчера Генеральный секретарь подчеркнул, что это является военным преступлением. Совет также потребовал немедленно прекратить нападения, носящие неизбирательный характер и напрямую направленные против гражданского населения Сирии.

В развитие нынешней инициативы Франции мы вновь призываем незамедлительно положить конец нападениям на гражданское население, включая использование «бочковых бомб», нанесение ударов по объектам гражданской инфраструктуры, особенно по медицинским учреждениям и учебным заведениям. Мы призываем Сирию прекратить бомбардировки гражданского населения, а Россию — действовать ответственно в контексте ее военных операций в Сирии и наносить удары только по фигурирующим в списках Совета террористическим группам. Жертвами таких нападений также становятся работники гуманитарных организаций, из которых в Сирии с начала конфликта погиб 81 человек и 27 человек либо числятся пропавшими без вести, либо содержатся под стражей.

Наконец, сейчас, накануне предстоящих внутрисирийских переговоров, которые необходимы для достижения мира в Сирии, я хотел бы еще раз заявить о том, что для запуска пользующегося доверием политического процесса необходимо в безотлагательном порядке добиться улучшения ситуации сирийцев на местах.

Для того, чтобы поверить в то, что возобновление политического процесса и прекращение огня действительно возможно, необходимо обеспечить, чтобы сирийцы больше не подвергались неизбирательным нападениям или произвольному задержанию и получали гуманитарную и иную помощь, в которой они остро нуждаются. Франция тщательно изучит варианты, предложенные Генеральным секретарем в его докладе о ходе осуществления мер по укреплению доверия и прекращению огня в соответствии с резолюцией 2254 (2015), из которого со всей очевидность следует, что когда Совет Безопасности хочет продемонстрировать свое единство, он в состоянии сделать это.

За несколько дней до начала решающего раунда внутрисирийского диалога Совет Безопасности должен выполнить свой долг и положить конец происходящей у нас на глазах гуманитарной трагедии, доказательством которой служит невыносимая ситуация, сложившаяся в соответствующих населенных пунктах, и тем самым внести свой вклад в формирование пользующегося доверием политического процесса, способного в конечном итоге привести к миру, к которому мы все стремимся.

Г-н Уилсон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого экстренного заседания, а г-жу Кан за ее отрезвляющий анализ ситуации в осажденных или труднодоступных районах Сирии.

За последние несколько дней весь мир воочию убедился в ужасах происходящего. Изображения крайне истощенных мужчин в осажденной Мадайи и детей, умирающих от голода, отсылают нас к самым мрачным моментам нашей истории. Как в начале недели заявил побывавший на местах сотрудник Организации Объединенных Наций, в Мадайе есть люди, но нет жизни. То, что мы видим, не должно происходить в нынешнем веке. В свете этих ужасов мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что на этой неделе в Мадайе побывали представители Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и Сирийского арабского общества Красного Полумесяца. Мы все должны приветствовать их усилия по получению доступа в этот населенный пункт. Однако, как это ни печально, этого пришлось ждать слишком долго, а некоторые так и не дождались. По мере того, как мы все больше узнаем о безнадежной ситуации в Мадайе, становится все очевиднее, что разовыми поставками эту ситуацию не исправить. Туда требуется постоянный доступ.

Мадайя лишь верхушка айсберга. На этот трагический населенный пункт приходится лишь 10 процентов от всей территории осажденных районов и лишь 1 процент — труднодоступных районов. Во многих из этих районов представителей Организации Объединенных Наций не бывало с октября.

Если ситуация не исправится, мы еще много-много-много раз получим из Мадайи эти изображения.

Сегодня, когда на нас обращены взоры всего мира, мы не можем позволить себе, чтобы это произошло. Давайте пошлем четкий сигнал противоборствующим сторонам: обрекать гражданское население на голод в качестве одного из методов ведения войны недопустимо и запрещено в соответствии с нормами международного права. Как заявил Генеральный секретарь в своем вчерашнем выступлении, в ходе конфликта, уже достигнувшего шокирующих глубин, страдания людей в Мадайе — это дальнейшее погружение в пучину. Мы согласны с ним в том, что Совет Безопасности должен призвать все стороны, и особенно режим, который несет главную ответственность за защиту сирийцев, обеспечить беспрепятственный и бесперебойный гуманитарный доступ. Для урегулирования этой ужасной ситуации членам Совета, поддерживающим связи с режимом, следовало бы использовать не военно-воздушные силы, а свое влияние.

Мы все знаем, что для урегулирования ситуации нужен политический процесс, который положит конец войне, и что для достижения этого мы все должны работать сообща. Но при этом нам нужно также привлечь внимание международного сообщества к безысходной ситуации в Мадайе, ситуации, которая лишь ухудшается. Речь идет об оказании давления на все стороны с целью обеспечения доступа, который позволит Организации Объединенных Наций добраться до более 400 000 нуждающихся людей в осажденных районах и до более 4 миллионов людей, находящихся в труднодоступных районах. Одни только масштабы гуманитарного кризиса должны напоминать нам всем о крайней необходимости поддержки усилий, которые прилагает Организация Объединенных Наций, оказывая гуманитарную помощь. Поэтому Соединенное Королевство 4 февраля будет принимать в Лондоне конференцию по поддержке Сирии и региона, в которой будут участвовать Организация Объединенных Наций, Норвегия, Кувейт и Германия. Участие в этой лондонской конференции, которая состоится в следующем месяце, нашего премьер-министра, эмира Кувейта, канцлера Германии, премьер-министра Норвегии, а также Генерального секретаря Пан Ги Муна дает представление о масштабах наших планов.

На Лондонской конференции речь будет идти о взносах доноров. Но не только о них, но и о нечто гораздо большем. Она даст возможность удовлетворять долгосрочные потребности затронутых кризисом людей благодаря мерам по созданию рабочих мест и обеспечению образования и, что самое главное, благодаря оказанию более сильного давления на стороны с целью обеспечить защиту гражданских лиц и уважение норм международного гуманитарного права. На этой Конференции лидеры из 70 стран и международные организации, гражданское общество, неправительственные организации и частный сектор будут говорить о насилии в отношении гражданских лиц и осудят его. Мы окажем поддержку с целью смягчить последствия ужасных нарушений и злоупотреблений для людей. Мы заявим о готовности оказывать весомую поддержку с целью повысить безопасность общин, безопасность медицинских учреждений и безопасность доступа к образованию в Сирии. Делая это, мы надеемся улучшить повседневную жизнь людей и содействовать важным мерам укрепления доверия, лежащим в основе политического процесса.

Мы все должны четко понимать, что окончательное прекращение страданий в Мадайе и страданий всех сирийцев зависит от достижения политического соглашения, которое положит конец боевым действиям. Мы обязаны продолжать сохранять единство, которое Совет продемонстрировал в декабре, и строить свою работу на договоренности, достигнутой Международной группой поддержки Сирии. Мы с нетерпением ожидаем переговоров, которые должны начаться несколько позже в этом месяце. Для того чтобы эти переговоры были успешными, и для обеспечения надежного долгосрочного будущего, нам также нужно сегодня защитить общины, чтобы, в итоге, они могли отстроиться. Для этого мы должны подчеркивать, что даже войны имеют свои правила. Благодаря именно этим переговорам, постоянному доступу к осажденным районам и проведению лондонской конференции, мы можем сделать этот год годом окончательного прекращения страданий.

Г-н Ояpсун Марчеси (Испания) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы выразить г-же Кан признательность за ее сегодняшний брифинг. Группа, которую координирует г-н Стивен О’Брайен, проводит в Сирии прекрасную работу в очень трудных условиях. Я хотел бы также побла-

годарить Францию и Соединенное Королевство за их инициативу, которую Испания поддерживает.

Мы думали, что в Сирии мы видели уже все, или почти все, но сегодня по медиаканалам до нас доходят ужасающие сюжеты. В течение прошлого месяца в Мадайе умерли шестеро детей, не достигшие одного года. Использование голода в качестве военной тактики является по самым элементарным стандартам международного гуманитарного права военным преступлением. Испания решительно осуждает преднамеренное блокирование помощи населению, находящемуся в осаде в различных районах Сирии. Мы уже слишком опоздали с помощью, причем не только тем, кто страдает в рамках этого последнего эпизода войны в Сирии, но и той четверти миллиона людей, которые погибли в течение последних пяти лет. Поэтому мы обязаны смотреть вперед и пытаться найти ответ на следующие два вопроса: «Что мы можем сделать для улучшения гуманитарной ситуации»? и «Что мы можем сделать для прекращения конфликта»?

Во-первых, мы обязаны продолжать пристально отслеживать развитие событий в Мадайе, Эль-Фуа и Кафрае. Будучи одним из кураторов гуманитарной ситуации в Сирии, мы здесь, в Нью-Йорке, и через Испанское агентство по международному сотрудничеству в интересах развития, базирующееся в Аммане, ежедневно поддерживаем контакты с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) на протяжении всего периода распределения гуманитарной помощи. Наша обязанность — я имею в виду не нашу страну, а Совет Безопасности — состоит в обеспечении полного выполнения резолюции 2258 (2015), которую мы единогласно приняли 22 декабря 2015 года. Это была инициатива Испании, Иордании и Новой Зеландии. В пункте 1 этой резолюции требуется, чтобы все стороны, — я подчеркиваю «все стороны», — в частности сирийские власти, незамедлительно выполнили свои обязательства по международному праву. Если в последующие недели доставка помощи будет блокироваться, мы будем работать с другими членами Совета, чтобы принять меры, которые, в первую очередь, будут направлены на повышение эффективности выполнения этой резолюции.

Во-вторых, мы обязаны разобраться, почему в 2015 году еще большее число просьб о предоставлении доступа были безуспешными. Что-то не в порядке, если УКГВ имеет доступ лишь к 4 процентам населения осажденных районов Сирии, о чем в прошлый понедельник сообщил нам г-н О'Брайен. Из 133 запросов, направленных Организацией Объединенных Наций, почти 80 остались без ответа. Мы не требуем, чтобы сирийские власти удовлетворяли любой запрос Организации Объединенных Наций. Мы понимаем, что для отказа могут быть веские причины. Однако мы требуем, чтобы они своевременно, в надлежащей форме и без проволочек давали позитивный ответ, чтобы УКГВ могло реагировать и принимать соответствующие меры в каждом конкретном случае. Такой простой шаг может дать весьма позитивный эффект на местах.

В-третьих, в Мадайе находится лишь 10 процентов всего осажденного сирийского населения. Для сравнения скажу, что «Даиш» все еще держит в осаде около 200 000 человек в Дейр-эз-Зор. По этой причине мы просили УКГВ определить другие аналогичные районы риска и представить результаты своего анализа Совету Безопасности 27 января. Мы хотели бы также предложить, чтобы Всемирная продовольственная программа вместе с УКГВ провели устный брифинг для Совета. Наша главная цель состоит в предотвращении повторения ситуации, которую в последние несколько дней мы наблюдали в Мадайе, Фуа и Кафрае.

Наконец, что касается политической ситуации в Сирии, то сегодня мы находимся на критически важном этапе, когда перспектива переговорного процесса реальна. В последующие несколько дней будут предприняты ряд шагов, которые могут стать решающими. И опять, прежде всего, стороны конфликта, начиная с сирийских властей, должны выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву. Я имею в виду прекращение неизбирательных нападений на мирное население, в частности применения бочковых бомб, и обеспечение стабильного и безоговорочного гуманитарного доступа. В течение следующих трех дней Специальный посланник Генерального секретаря по Сирии представит Совету Безопасности возможные варианты укрепления доверия с конечной целью достижения прекращения огня. Я не хочу предвосхищать события, но есть широкий круг мер, таких, например, как обмен пленными, которые могут дать толчок к сближению на местах с целью проведения следующего раунда переговоров в Женеве.

Резолюция 2254 (2015) дает реальную возможность начать новый этап диалога между режимом и оппозицией. Международное сообщество готово поддерживать политический процесс в Сирии. Мы надеемся, что стороны сирийского конфликта сумеют воспользоваться этой возможностью. В заключение я хотел бы вновь заявить о нашей поддержке Специального представителя Генерального секретаря по Сирии г-на Стаффана де Мистуры и доверии ему.

Г-н Ван Бохемен (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Я также хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря Кан за ее брифинг.

Новая Зеландия с удовлетворением отмечает, что с момента проведения заседания Совета в понедельник второй колонне гуманитарного конвоя удалось вчера войти в города Мадайя, Эль-Фуа и Кафрая и что отправка третьей колонны планируется в ближайшие несколько дней. Однако, как отмечали другие ораторы, это лишь верхушка айсберга: помощь поступает лишь к приблизительно 62 тысячам человек. Сотрудникам гуманитарных организаций требуется безопасный, беспрепятственный и постоянный доступ приблизительно к еще 400 тысячам человек в осажденных районах на всей территории Сирии. Сейчас уже имеются доказательства того, что многие из этих людей подвергаются страданиям в таких же ужасных условиях, которые мы видели недавно в Мадае и других местах.

Правительство Сирии несет ответственность за осаду некоторых районов, однако к тактике осады прибегают и другие стороны, например, различные оппозиционные группы и боевики «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Мы требуем, чтобы все, кто используют эту тактику, незамедлительно выполнили свои международные правовые обязательства и обеспечили доступ для поступления гуманитарной помощи. Выдвижение условий при предоставлении гуманитарного доступа неприемлемо. Гражданское население не должно использоваться в качестве пешек, как это имело место в Мадайе, Эль-Фуа и Кафрае.

В каких-то 25 километрах от Дамаска в Мадайе люди с понедельника ждут эвакуации, с тем чтобы получить медицинскую помощь, в которой они срочно нуждаются. Речь идет о сложной ситуации, факты которой до сих пор выясняются. Однако уже сейчас совершенно ясно, что требуется экстренная помощь. Хотя мы и удовлетворены тем, что гуманитарные организации получили разрешение на проезд мобильных госпиталей и медицинских бригад для предоставления помощи нуждающимся, мы не можем понять, почему правительство Сирии не соглашается дать разрешение на эвакуацию людей. Мы призываем сирийские власти незамедлительно разрешить медицинскую эвакуацию больных.

Новая Зеландия и многие другие, включая Генерального секретаря, неоднократно подчеркивали, что сирийское правительство должно незамедлительно удовлетворять просьбы о направлении межучрежденческих конвоев. Как только что сказал наш коллега из Испании, в резолюции 2258 (2015) Совета Безопасности, принятой всего лишь в прошлом месяце, Совет выразил свою обеспокоенность в связи с отказом сирийских властей выдавать разрешения на проезд автоколонн и просил, чтобы они незамедлительно и позитивно откликались на все просьбы о трансграничных поставках. Мы не можем согласиться с тем, чтобы административные препоны продолжали блокировать доставку гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается. Как заявила г-жа Кан, порядок утверждения просьб должны быть упрощен и носить более оперативный характер. Доставка помощи в Сирию сопряжена с большими сложностями и опасностями для людей, вовлеченных в эту работу. Попытки доставлять помощь без согласия правительства чреваты риском подвергнуться нападениям. С начала конфликта уже погибло 80 работников гуманитарных организаций. Мы не хотели бы, чтобы их число продолжало расти.

Принуждение гражданского населения к голоду в качестве метода ведения войны неоднократно имело место во время сирийского конфликта. То, что мы наблюдаем сегодня в Мадайе, является лишь тревожным отголоском осады и голода, которым подверглись мирные граждане в Хомсе в 2014 году. То, что гражданское население обрекается на голод, не является естественным побочным последствием конфликта. Это осознанное решение, принятое осаждающими сторонами. Оно идет вразрез с международным гуманитарным правом. Оно нарушает резолюции Совета. И может быть квалифицировано как военное преступление.

Новая Зеландия и Испания намерены пригласить представителя Всемирной продовольствен-

ной программы на следующих гуманитарных консультациях по Сирии 27 января выступить с брифингом по вопросу о доступе к продовольствию в осажденных районах. Сегодня же Новая Зеландия требует, чтобы правительство Сирии и другие стороны конфликта незамедлительно сняли осаду всех городов в Сирии и обеспечили свободное перемещение гражданских лиц и жизненно важных товаров. Кроме того, мы призываем страны, которые могут оказать влияние на ответственные стороны, использовать это свое влияния для снятия осады. Безучастно наблюдая за происходящим и ничего не делая, они тем самым потворствуют совершению преступлений.

Ситуация настолько серьезная, что необходимо рассмотреть все возможности доставки помощи. В этой связи нас интересует мнение Управления Координатора по гуманитарным вопросам относительно целесообразности доставки помощи посредством сброса грузов с самолетов. Снятие осады и выполнение сторонами своих обязательств по международному гуманитарному праву позволило бы установить доверие и создать необходимый импульс накануне предстоящих переговоров в Женеве. Мы рассчитываем на более глубокое обсуждение этих вопросов со Специальным посланником Стаффаном де Мистурой в понедельник. Мы все понимаем, что только политическое урегулирование поможет прекратить страдания сирийского народа.

В заключение позвольте мне отметить мужественные и неустанные усилия, прилагаемые сотрудниками гуманитарных организаций на местах, в том числе представителями Организации Объединенных Наций, под руководством координатора по гуманитарным вопросам Якуба эль-Хилло, Международного комитета Красного Креста и Сирийского арабского общества Красного полумесяца.

Г-н Сек (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего, поскольку Сенегал впервые выступает на открытом заседании Совета Безопасности, с тех пор как Генеральная Ассамблея оказала нам доверие и мы стали непостоянным членом Совета, я хотел бы подтвердить приверженность правительства Сенегала отстаиванию идеалов мира, безопасности и справедливости во всем мире.

Именно в этом духе наша делегация хотела бы поддержать совместную инициативу Соединенного Королевства и Франции о включении этого брифинга в повестку дня Совета Безопасности в формате чрезвычайного заседания с учетом очень сложной ситуации, в которой оказались миллионы сирийцев, особенно в осажденных районах. Тот факт, что Совет Безопасности в течение недели рассматривает этот вопрос во второй раз однозначно свидетельствует о серьезной обеспокоенности международного сообщества невыносимыми страданиями, переживаемыми сирийцами. Эти страдания тяжелым грузом ложатся на нашу коллективную совесть. Мы должны предпринять незамедлительные действия в силу той особой ответственности, которую несет Совет за поддержание международного мира и безопасности.

Я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Гюн-ва Кан за яркий и четкий брифинг. Благодаря ему мы сумели лучше понять, что в действительности происходит на местах. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью и воздать должное всем сотрудникам гуманитарных организаций, которые работают в очень сложном регионе ради достижения благородной цели, зачастую рискуя собственной жизнью.

Признавая прогресс в предоставлении гуманитарной помощи в городе Мадайя, где более 40 тысяч человек столкнулись с угрозой голода, а также в Эль-Фуа и Кафрае, Сенегал по-прежнему глубоко озабочен судьбой еще 400 тысяч человек в других осажденных районах и труднодоступных местах. Именно по этой причине мы призываем к осуществлению резолюции 2258 (2015), принятой 22 декабря 2015 года, в которой содержится настоятельный призыв ко всем сторонам незамедлительно выполнить нормы международного гуманитарного права и свои обязательства в области прав человека, особенно в том, что касается необходимых шагов по облегчению оказания гуманитарной помощи, прежде в сего тем многим людям, которые нуждаются в экстренной помощи.

Для достижения этого все стороны должны принять необходимые меры к снятию ограничений на предоставление гуманитарной помощи, помня при этом о том факте, что определенные действия, такие как использованию голода в качестве орудия войны, могут быть истолкованы как военные преступления или преступления против человечности.

Ситуация настолько серьезная, что в совместном заявлении от 12 января три учреждения Организации Объединенных Наций — Управление Координатора гуманитарной помощи, Международный Комитет Красного Креста и Программа развития Организации Объединенных Наций — обратились со срочным призывом мобилизовать в этом году 7 млрд. долл. США на оказание помощи 22,5 млн. человек в Сирии и во всем регионе. Всемирная организация здравоохранения выражает беспокойство в связи с серьезной ситуацией в области здравоохранения в Сирии, где 57 процентов медицинских учреждений и 51 процент медицинских центров частично или полностью разрушены. В этой связи призыв учреждения, которое уже испытывает очень острый дефицит финансирования, к мобилизации 45 млн. долл. США на цели оказания в 2016 году помощи 11 миллионам сирийцев на территории страны, заслуживает нашего самого пристального внимания.

Наконец, наша общая задача состоит в обеспечении того, чтобы процесс урегулирования гуманитарной ситуации беженцев и перемещенных сирийцев сопровождался политическим процессом, а, возможно, и предшествовал ему. В 2015 году был достигнут существенный прогресс, включая единогласное принятие Советом Безопасности 18 декабря 2015 года резолюции 2254 (2015) на заседании на уровне министров и достижение важнейшей договоренности о проведении переговоров по политическому процессу будущего режима прекращения огня и мерам борьбы с терроризмом.

В заключение я хотел бы высоко оценить инициативу Соединенного Королевства созвать в Лондоне 4 февраля конференцию доноров по вопросам оказания помощи мирному населению Сирии, страдающему от войны, которая продолжается уже шестой год. Результаты этой войны ужасны: 250 000 погибших, 4,5 миллиона беженцев, 13 миллионов перемещенных лиц.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай выражает Вам, г-н Председатель, признательность за проведение сегодняшнего открытого заседания и благодарит помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Кан Гюн Ва за ее брифинг.

Сирийский конфликт, который продолжается уже пятый год, привел к колоссальным жертвам среди гражданского населения и спровоцировал серьезный гуманитарный и беженский кризис. В частности, в некоторых осажденных районах население испытывает острую нехватку продовольствия и медикаментов и живет в действительно ужасных условиях. Китай глубоко озабочен гуманитарной ситуацией в Сирии и сочувствует страданиям сирийского народа. Мы настоятельно призываем все сирийские стороны четко выполнять соответствующие резолюции Совета Безопасности и в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными учреждениями в осуществлении всесторонней деятельности по оказанию помощи жителям всех осажденных районов и удовлетворению острых потребностей пострадавшего населения. Китай надеется, что на международной гуманитарной конференции по объявлению взносов для Сирии, которая состоится в начале следующего месяца, будут достигнуты позитивные результаты. Мы призываем международных доноров проявить щедрость для смягчения страданий сирийского народа.

Китай активно поддерживает усилия, направленные на облегчение гуманитарной ситуации в Сирии. По состоянию на сегодня, по различным каналам в девяти случаях Китай оказал Сирии гуманитарную помощь на общую сумму 685 млн. юаней. На саммите Группы двадцати, который состоялся в прошлом году, председатель Си Цзиньпин объявил о предоставлении еще 100 млн. долл. США на гуманитарную помощь соответствующим странам и международным организациям. Мы готовы вместе с международным сообществом играть свою роль в снижении остроты гуманитарного кризиса в Сирии и улучшении жизни сирийского народа.

Политическое урегулирование сирийского вопроса является наилучшим путем разрешения соответствующих проблем Сирии, в том числе гуманитарных. Международное сообщество не должно отказываться от поиска политического решения. Ухудшение гуманитарной ситуации требует продвижения вперед политического решения. Международная группа поддержки Сирии провела до сих пор три заседания на уровне министров. В прошлом месяце Совет единогласно принял резолюцию 2254 (2015). Это первая резолюция, принятая Советом по политическому процессу в Сирии. Она углуби-

ла общее понимание международным сообществом необходимости достижения политического урегулирования. Она вдохнула новую жизнь в поиск политического решения. Для этого действительно пришлось немало потрудиться.

Сейчас международному сообществу необходимо прежде всего сохранить нынешний позитивный импульс в поисках политического решения и обеспечить, чтобы соответствующий процесс шел своим ходом и дал результаты. В то же время необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций оставалась главным каналом для посредничества. Китай призывает стороны в Сирии воспользоваться этой исторической возможностью, безотлагательно возобновить переговоры и подходить к политическому процессу в Сирии под углом зрения быстрого достижения реальных результатов. Китай готов вместе с заинтересованными сторонами продолжать играть позитивную и конструктивную роль в поисках путей политического урегулирования сирийского вопроса.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы выразить наше глубокое сожаление по поводу ухудшения гуманитарной ситуации сирийского народа как в самой Сирии, так и за ее пределами. Я также хотел бы выразить нашу благодарность и признательность всем гуманитарным работникам Организации Объединенных Наций и других организаций за помощь, которую они оказывают сирийскому народу.

Продолжение сирийского кризиса в последние несколько лет и эскалация его милитаризации привели к ухудшению ситуации во многих сферах. Мы осуждаем все нападения на гражданских лиц в районах конфликта и любое использование голода, осады или тактики «живого щита» в качестве метода ведения войны против гражданского населения. С самого начала этого гуманитарного кризиса, особенно в Мадайе, Кафрайе, Фуа и Муадамиете аш-Шаме, Египет установил тесные контакты со многими должностными лицами Организации Объединенных Наций, сирийскими бизнесменами, членами оппозиции и членами сирийского правительства с целью поиска быстрых решений, позволяющих удовлетворить гуманитарные потребности сирийцев, независимо от их взглядов, особенно в осажденных районах. Мы по-прежнему убеждены в том, что интересы гуманитарной работы должны стоять выше политических разногласий. В этой связи Египет приветствует доставку помощи в эти районы и призывает все стороны во избежание повторения таких трагедий продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими организациями, оказывающими чрезвычайную гуманитарную помощь.

Совет Безопасности занимается многочисленными аспектами сирийского кризиса, несмотря на расхождение во мнениях по некоторым вопросам. Египет считает, что в гуманитарных вопросах международное сообщество и члены Совета Безопасности должны демонстрировать единство, особенно если учесть, что некоторые страны порой пытаются использовать политическую ситуацию в своих интересах. Мы призываем все стороны воздерживаться от политизации кризиса, с которым сталкивается сирийский народ, или от его использования в качестве средства оказания давления, поскольку такие действия лишь усугубят страдания мирных граждан в ходе этого конфликта и углубят раскол между различными партиями.

Мы подчеркиваем, что прекращение страданий сирийского народа требует нахождения политического решения, которое положит конец вооруженному конфликту и заложит основу для построения демократического государства. Мы призываем всех членов Совета Безопасности и Международную группу поддержки Сирии сделать все возможное для сохранения политического пути и плана действий, согласованных в рамках венского процесса и одобренных Советом Безопасности в его резолюции 2254 (2015). Мы также призываем все стороны после многих лет тупиковой ситуации прилагать все необходимые усилия для достижения этой цели. Мы предупреждаем, что любые попытки сорвать нынешние политические усилия приведут лишь к дальнейшей эскалации вооруженного конфликта и к порочному кругу, увековечивающему нынешний кризис.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Мы признательны за брифинг о работе Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и за работу, проводимую г-жой Кан Гюн Ва совместно с г-ном Стивеном О'Брайеном по руководству этим Управлением.

Боливарианская Республика Венесуэла осуждает осадную тактику, проводимую любой из сторон конфликта в отношении гражданского населения, которая является нарушением международного права и международных норм в области прав человека и представляет собой военное преступление. В Сирии идет сложная война, характеризующаяся высоким уровнем насилия и многообразием сторон в вооруженном конфликте. Поэтому, занимаясь столь сложной и щекотливой проблемой, мы должны делать это объективно, воздерживаясь от политизации прав человека и стараясь положить конец такой осадной практике.

Сирийское правительство несет ответственность за защиту своих граждан, и оно занимается этим не только в контролируемых им районах, но и за их пределами. Это факт, который находит свое отражение в докладах Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что сотрудничество между УКГВ и сирийскими властями будет продолжаться и укрепляться и станет еще прочней, чем сейчас. Тем не менее, нас тревожит то, что все, что делается в этой трагической ситуации, никогда не оказывается достаточным, и что сотни тысяч сирийцев находятся в осаде, будучи окруженными различными негосударственными вооруженными или террористическими группами, с которыми даже невозможно вести переговоры, чтобы убедить их соблюдать нормы международного права и международного гуманитарного права.

Поэтому мы сожалеем о том, что вопрос о гуманитарном положении в Сирии политизируется с самого начала конфликта. Мы убеждены, что гуманитарная помощь должна быть сосредоточена на удовлетворении нужд как всех тех, кто остался на местах, так и тех, кто пересек границы и оказался в других страны в поисках безопасности. Поэтому абсолютно необходимы поддержка и согласие правительства Сирии, что закреплено в резолюциях Организации Объединенных Наций.

Главным врагом Сирии и региона в настоящее время являются самопровозглашенное «Исламское государство» и другие террористические организации, орудующие в этой братской нам стране. Мир стал свидетелем зверств, совершаемых «Исламским государством Ирака и Шама» (ИГИШ), когда пала Пальмира и ИГИШ, войдя в нее, уничтожил объекты общего наследия человечества, уничтожил стоявших на его пути людей, в том числе всемирно известного археолога Халида Мохамада аль-Асаада, когда мир взирал на это в шоке, а Совет Безопасности молча стоял в стороне.

Наша страна уже неоднократно выражала свою глубокую обеспокоенность ужасающей гуманитарной ситуацией в Сирии. Когда в декабре прошлого года Совет собирался для того, чтобы продлить действие резолюции 2191 (2014) (см. S/PV.7595), мы выразили свою заинтересованность в том, чтобы механизмы оказания гуманитарной помощи появились в тех районах, которые в наибольшей мере нуждаются в такой помощи. Согласно последнему докладу Генерального секретаря на эту тему от 11 декабря 2015 года (S/2015/962), в настоящее время на осадном положении остаются более 212 тысяч человек, окруженных ИГИШ, Фронтом «Ан-Нусра» и связанными с ними группами. Мы ожидаем от УКГВ стратегии, нацеленной на то, чтобы справиться с этой проблемой. В этом контексте нас обеспокоило заявление координатора-резидента УКГВ г-на Якуба эль-Хилло относительно того сложного положения, в каком оказались более 42 тысяч человек в окрестностях Мадаи, которым грозит голод, а также более 20 тысяч человек в Кафрайе и Эль-Фуа, которые, как представляется, к сожалению, не привлекают к себе такого же внимания. Мы приветствуем позитивную реакцию сирийского правительства на просьбу о содействии доступу гуманитарных конвоев к нуждающимся, о чем говорится в совместном заявлении. В этом контексте, в последние несколько часов мы уже получили сообщения о доставке второй партии помощи в Мадаю, Кафрайю и Эль-Фуа. Надеемся, что такие координация и сотрудничество будут иметь место на всей сирийской территории.

Мы хотели бы выразить нашу признательность за работу Сирийского арабского обществом Красного Полумесяца и УКГВ, которые в координации с правительством создали условия для поставок гуманитарной помощи населению Мадаи, Кафрайи и Эль-Фуа. Менее чем за два дня 200 добровольцев и гуманитарных работников отправили в Мадаю 45 грузовиков по линии оказания помощи 40 тысячам человек и еще 18 грузовиков в Кафрайю и Эл-Фуа с грузами для приблизительно 20 тысяч человек. В этом контексте необходимо обратить особое внимание на гарантии безопасности, которые должны соблюдаться негосударственными субъектами с

целью обеспечить доставку помощи нуждающемуся гражданскому населению и не допустить, чтобы она оказалась в руках боевиков. Таким же образом стороны должны гарантировать физическую безопасность и охрану гуманитарного персонала, работающего в столь трудных условиях.

Мы отмечаем благородные усилия гуманитарных учреждений в Сирии, работа которых проводится в чрезвычайно сложных и опасных условиях того самого конфликта, в который была ввергнута страна и ее народ. Поэтому мы осуждаем нападения на их сотрудников и помещения, в которых они проводят свою благородную работу. Недопустимо, чтобы гуманитарный персонал становился военной мишенью для любой из сторон.

На протяжении пяти последних лет мы наблюдаем за тем, как страна и ее народ страдают от жестокости террористических групп, которые превращают Сирию в место «испытания» и пропаганды их зверств с тем, чтобы навязать свое тоталитарное видение. К сожалению, создается впечатление, что международное сообщество так до сих пор и не осознало той опасности, которую несут экстремистские идеи для будущего человечества, ибо оно позволяет некоторым средствам массовой информации изображать некоторых руководителей ряда этих групп в качестве умеренных, скрывая при этом многочисленные проявления ими нетерпимости и ненависти, лишь ради того, чтобы продвинуться вперед в реализации конкретных политических устремлений некоторых заинтересованных субъектов. Мы подчеркиваем, что проведение гуманитарными организациями и международным сообществом работы в районах, контролируемые ИГИШ, Фронтом «Ан-Нусра» и их союзниками, является подлинным вызовом для них. Любые усилия, прилагаемые к тому, чтобы подорвать оперативные возможности этих групп, не только принесут пользу гражданскому населению, но и будут способствовать политическому урегулированию конфликта путем переговоров.

В декабре 2015 года мы провели заседание на уровне министров с тем, чтобы содействовать продвижению по пути к миру и политическому диалогу. Мы обязаны воспользоваться возникшей благодаря ему возможностью и решительно укрепить мирный процесс. Выполнение резолюции о гуманитарном кризисе в Сирии увязано с прекращением огня, предусмотренном резолюцией 2254 (2015), и началом мирных переговоров между воюющими сторонами и между самими сирийцами. Кроме того, Совет обязан сыграть свою роль в устранении препятствий для восстановления мира, выхваченного из рук сирийского народа. Мы призываем все стороны, принимающие участие в женевских переговорах, достичь политического урегулирования этого ужасного вооруженного конфликта, действуя в духе доброй воли и без всяких предварительных условий. Мы обязаны координировать наши усилия и совместно продвигаться в одном и том же направлении. Нам необходимо сохранить импульс, который был порожден в декабре прошлого года, и устранить любые препятствия, стоящие на нашем дальнейшем пути к миру.

Наконец, мы еще раз заявляем о нашей поддержке усилий, прилагаемых Специальным посланником по Сирийской Арабской Республике г-ном Стаффаном де Мистурой с тем, чтобы добиться мирного политического урегулирования этого конфликта, и мы ждем от него доклада, который должен быть им представлен в понедельник. Мы обязаны сохранять в Совете Безопасности единство, выступая за политическое урегулирование этого конфликта как единственное эффективное средство для преодоления ужасающей гуманитарной трагедии, переживаемой народом Сирии.

Г-н Ёсикава (Япония) (*говорит по-испански*): Поскольку это моя первая возможность выступить в Совете Безопасности на открытом заседании, я хотел бы подчеркнуть, что Япония готова сотрудничать с Вами, г-н Председатель, и всеми членами Совета во имя международного мира и безопасности. Мне также хотелось бы поздравить Вас, г-н Председатель, с Вашим вступлением в эту важную должность в первый месяц работы Совета Безопасности в текущем году. Мы благодарим Вас за созыв сегодняшнего чрезвычайного заседания.

(*говорит по-английски*)

Я искренне признателен г-же Кан Гюн Ва за ее освещение чрезвычайно опасной ситуации в Сирии.

Сирийский кризис, длящийся уже более пяти лет, представляет собой один из самых тяжелых гуманитарных кризисов в жизни нашего поколения. Цифры говорят сами за себя: из приблизительно 17 миллионов сирийцев 12 миллионов, половину

из которых составляют дети, нуждаются в помощи. Однако до тех 4,5 миллиона человек, которые проживают в так называемых «труднодоступных» районах, помощь доходит лишь спорадически. Фактически, 400 тысяч человек живут в условиях осады и не имеют доступа к гуманитарной помощи. Это составляет более 10 процентов населения Вашей, страны, г-н Председатель.

Город Мадая — это лишь один из примеров тяжелых условий, с которыми ежедневно сталкиваются сирийцы. Прибывшие в город автоколонны с гуманитарной помощью Организации Объединенных Наций, снимки которых были недавно опубликованы, способствовали лишь кратковременному облегчению положения. Я хотел бы вновь выразить нашу глубочайшую признательность сотрудникам, занимающимся оказанием гуманитарной помощи, которые ценой своих мужественных и неоценимых усилий продолжают спасать жизни людей. Но как долго еще жизни сирийцев должны зависеть от разрешений на доставку гуманитарной помощи? Ситуация в Мадае и проведенный сегодня помощником Генерального секретаря по гуманитарным вопросам брифинг напоминают нам о том, что ситуация еще далека от урегулирования.

В принятой в декабре резолюции 2254 (2015) Совет заявил о своей решительной поддержке политического урегулирования кризиса. Мы ожидаем проведения первого межсирийского диалога 25 января. Япония будет и впредь всецело поддерживать усилия Специального посланника г-на Стаффана де Мистуры и проводимый при содействии Организации Объединенных Наций политический процесс, направленный на осуществление политического перехода на основе Женевского коммюнике (S/2012/522, приложение).

Тяжелое гуманитарное положение необходимо облегчить независимо от политического процесса. Почему сирийцы должны продолжать страдать всего через несколько недель после принятия резолюции 2254 (2015), в которой содержится требование ко всем сторонам немедленно выполнить свои обязательства в соответствии с международным правом? Вчера на заседании Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь Пан Ги Мун дал четко понять, что использование продовольствия в качестве средства ведения войны является военным преступлением и что все стороны совершают акты жестокости, запрещенные в соответствии с нормами международного гуманитарного права.

Давайте не будем забывать о том, что успех политического процесса зависит от поддержки сирийского народа. Давайте не забывать о то, что цель политического процесса и прилагаемых Советом усилий заключается в прекращении страданий сирийского народа на местах.

Неизбирательные нападения на гражданское население и препятствия, создаваемые для доступа к гуманитарной помощи, подрывают взаимное доверие, необходимое для политического урегулирования. Хотя все стороны обязаны обеспечивать защиту гражданского населения, именно правительство Сирии несет главную ответственность за защиту своих граждан. Защита гражданского населения является одной из обязанностей в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Мы призываем все стороны обеспечить оперативный, безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи, как к этому призывает Совет в своих резолюциях. В этой связи мы особо призываем государства, входящие в состав Международной группы поддержки Сирии, использовать свое влияние для достижения этой цели.

Кроме того, гуманитарная ситуация в Сирии требует солидарности международного сообщества, проявляемой в виде увеличения размера оказываемой помощи. Начиная с 2011 года Япония выделила более 1,1 млрд. долл. США на оказание гуманитарной помощи, в том числе на обеспечение продовольствия, санитарно-профилактические мероприятия и оказание прочей помощи сирийцам и соседним принимающим странам. Тем не менее мы обеспокоены тем фактом, что в 2015 году потребности в финансировании были удовлетворены лишь на 43 процента. Чтобы добиться окончательного урегулирования кризиса и возвращения сирийцев в свои дома, мы должны оказывать не только неотложную помощь для спасения жизни людей, в частности обеспечивать доставку продовольствия и медикаментов, но и помощь в таких областях, как профессиональная подготовка и образование, с тем чтобы поддержать сирийцев на их пути к самостоятельности.

Предстоящая конференция в Лондоне в феврале позволит международному сообществу продемонстрировать решимость и солидарность с по-

страдавшими на местах. Мы рассчитываем принять участие в этой конференции, на которой Япония объявит о принятии нового существенного комплекса мер по оказанию помощи после утверждения нашим парламентом. Этот комплекс мер будет включать в себя оказание чрезвычайной помощи, в частности предоставление продовольствия и оказание помощи в виде профессиональной подготовки сирийских граждан. Кроме того, помощь будет оказана соседним странам, в частности Ливану, Иордании, Турции, Ираку и Египту.

Когда на этой неделе автоколонны Организации Объединенных Наций доставили помощь в осажденный город Мадая, сотрудники Управления по координации гуманитарных вопросов сообщили, что встретили там людей, которые, по-видимому, уже утратили надежду на то, что миру есть до них дело. Мадая — это тревожный сигнал, напоминающий нам о продолжающихся страданиях миллионов людей в Сирии. Я хотел бы выразить признательность Франции и Соединенному Королевству, которые обратились с просьбой о проведении сегодняшнего чрезвычайного заседания, а также Испании и Новой Зеландии, которые сыграли решающую роль в продвижении критически важных резолюций Совета Безопасности по этому вопросу. Члены Совета должны сохранять бдительность и не допускать гуманитарных нарушений, которые приводят к страданиям миллионов сирийцев.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Я выражаю признательность помощнику Генерального секретаря и заместителю Координатора чрезвычайной помощи г-же Кан Гюн Ва, которая дала нам четкое представление о последних событиях в развитии ситуации в осажденных районах Сирии.

Прошло около недели с тех пор, как мир узнал ужасную правду об осаде Мадаи, расположенной всего в 25 километрах от столицы, Дамаска. Все были шокированы ужасающими снимками, отразившими царившие в городе смерть и голод, что практически невозможно представить в наше время. Жестокое обращение, которому подверглось население Мадаи, можно сравнить лишь со злодеяниями нацистов во времена Второй мировой войны. Мы выражаем наши глубочайшие соболезнования ни в чем не повинным сирийским гражданам, которые все без исключения страдают в результате ужасного конфликта, продолжающегося в их стране.

Мы с удовлетворением отмечаем доставку второй партии гуманитарной помощи в Мадаю и призываем все стороны в сирийском конфликте, включая сирийское правительство, проявить последовательность в предоставлении Организации Объединенных Наций беспрепятственного доступа в город и в другие осажденные районы, в соответствии с требованиями международного права и во исполнение резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014). Мы поддерживаем заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, который заявил вчера, что виновные в этих злодеяний должны быть привлечены к ответственности. Мы хотели бы напомнить всем сторонам в Сирии, что все, кто преднамеренно использует голод в качестве средства ведения войны, совершают военное преступление и рано или поздно ответят за свои деяния.

Я хотел бы задать конкретный вопрос. На состоявшемся несколько дней назад заседании нам сообщили, что около 400 жителей города нуждаются в неотложной медицинской помощи и эвакуации. Какова их судьба? Если они не были эвакуированы, мы хотели бы знать, кто конкретно помешал Управлению по координации гуманитарных вопросов оказать им помощь. Мы убеждены в том, что Совет Безопасности обязан незамедлительно разработать документ, определяющий серьезную ответственность для лиц, которые выбирают в качестве мишени представителей гражданского населения в Сирии. Как страна, которая в начале 1930-х годов пережила искусственно вызванный голод, Украина призывает Совет сделать так, чтобы его заявления о неприемлемости использования голода в качестве способа ведения войны любой из сторон были услышаны.

В заключение отмечу, что некоторые члены Совета Безопасности могут иметь различные мнения относительно политической ситуации в Сирии, однако мы должны объединить усилия для урегулирования гуманитарного кризиса в стране, которая за последние пять лет перенесла так много страданий.

Г-н Сафронков (Российская Федерация): Обеспокоены сложной гуманитарной ситуацией в Сирии, которая сложилась в результате продолжающегося внутреннего вооружённого конфликта. От-

мечаем усилия предпринимаемые гуманитарными агентствами Организации Объединенных Наций, а также Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца. Критически важно, чтобы все стороны конфликта, а также имеющие на них влияние государства приложили максимум усилий для обеспечения всем необходимым жителей осаждённых городов. Предпринимаем соответствующие контакты с сирийскими властями, ориентируя их на конструктивное сотрудничество с гуманитарными структурами Организации Объединенных Наций.

Особую тревогу вызывает положение жителей городов, блокированных боевиками террористических групп «Джабхат ан-Нусра», «Исламское государство», «Ахрар аш-Шам» и «Джейш аль-Ислам», которые прикрываются мирными гражданами как живым щитом, захватывают их ради выкупа, грабят конвои с гуманитарной помощью. Кстати, «грешат» этим и группировки, орудующие «под флагом» Свободной сирийской армии.

При рассмотрении такого рода вопросов, которые мы обсуждаем сегодня, требуется объективный, комплексный, профессиональный, со знанием региональных реалий подход к ситуации. Говорят о Мадае, но ни слова о населенных пунктах Нубуль и Аз-Захра в провинции Алеппо. А ведь речь идет о судьбах десятка тысяч людей.

Гуманитарным подразделениям Организации Объединенных Наций хорошо известно, какие усилия были предприняты для разблокирования ситуации вокруг лагеря для палестинских беженцев Ярмук, а также района Аль-Ваар, где очень устойчиво соблюдаются достигнутые сторонами договоренности. Если посмотреть на ситуацию практически, то гуманитарные поставки в обозначенные сегодня проблемные районы, в частности Мадаю, идут при активном содействии властей Сирийской Арабской Республики. Это подтверждено сотрудниками гуманитарных агентств Организации Объединенных Наций, наблюдавшими за доставкой помощи в этот город. В Мадаю, Фуа и Кафраю уже направлен новый конвой. На подходе третий — 17 января.

Координатор-резидент Организации Объединенных Наций Якуб эль-Хилло обращает внимание на удовлетворительное продолжение прямых контактов между Всемирной организацией здравоохранения и правительством Сирии по вопросу организации срочной медицинской эвакуации нуждающихся гражданских лиц.

Приступили к гуманитарной операции и действующие в Сирии по просьбе ее правительства вооруженные силы Российской Федерации. Помощь направляется в город Дайр-эз-Заур, находящийся под осадой террористов. Кстати, сегодня об этом никто не сказал ни слова. С использованием российских парашютных платформ уже доставлено 22 тонны грузов. Работа в этом направлении будет продолжена.

Совет Безопасности уделяет пристальное внимание гуманитарной ситуации в Сирии. На этой неделе проводится уже второе заседание по данному вопросу. Сегодня мы собрались в открытом формате. Обращаем внимание, что даже с точки зрения практики Совета Безопасности это не совсем обычно, поскольку уже скоро, 27 января, нам предстоит обсуждать гуманитарные аспекты сирийского кризиса при выходе очередного ежемесячного доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Складывается впечатление, что под предлогом обострения ситуации в блокированных городах и районах предпринимаются попытки сорвать начало межсирийского диалога, запланированное на 25 января. Вся эта активность идет вразрез с резолюцией 2254 (2015), согласно которой начало диалога не должно ничем обуславливаться. А гуманитарная проблематика должна быть частью межсирийских переговоров. А ведь практика показывает, что, когда сторонам никто не мешает, договариваться они могут очень быстро и устойчиво.

По мере приближения даты запуска межсирийских контактов нарастает какая-то непотребная шумиха. Все более настойчиво задействуется неоднократно применявшаяся ранее нечистоплотная тактика политизации гуманитарных вопросов и разогрева этой темы на международных площадках, используются, к сожалению, вновь двойные стандарты. За этим явно стоят те силы, которым пришлись не по вкусу Венские договоренности и которые никак не могут расстаться с пагубными планами по военно-силовому решению конфликта в Сирии. Мы не забыли, какое сопротивление пришлось преодолеть, чтобы затвердить документы Вены в резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности. Да и те государства, которые сыграли позитивную роль

в выработке Венских решений и резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности, могли бы быть более последовательными и целеустремленными в деле их реализации.

Нельзя уводить внимание от решения фундаментальных вопросов продвижения сирийского урегулирования. Речь сейчас идет в первую очередь о составлении репрезентативного списка сирийской оппозиционной делегации, а также консолидированного списка террористических организаций, орудующих на территории Сирии.

Но есть еще один не менее важный вопрос, который заключается в безальтернативности налаживания широкого межгосударственного сотрудничества, в том числе по линии военных присутствий в Сирии, для повышения эффективности борьбы с террористическими организациями. Предложения Российской Федерации на этот счет остаются в силе.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря Кан Гюн Ва за ее брифинг.

Ситуация, когда 400 000 или более человек по-прежнему живут и умирают в блокированных районах Сирии, является абсолютно неприемлемой по любым стандартам. По этой причине мы поддерживаем все инициативы, направленные на осуждение подобных ситуаций самым решительным образом и оказание необходимого политического давления с тем, чтобы раз и навсегда положить конец этой трагической ситуации и положению дел.

Мы с удовлетворением отмечаем предоставление доступа гуманитарным автоколоннам в город Мадая и другие осажденные повстанцами районы на северо-западе Сирии. Мы высоко оцениваем выдающиеся усилия гуманитарного сообщества, которое, несмотря на все трудности, продолжает спасать жизни людей и оказывать минимальную необходимую поддержку сирийскому народу, находящемуся в крайне бедственном положении.

Кроме того, мы даем высокую оценку усилиям координатора по гуманитарным вопросам для Сирии г-на Якуба эль-Хилло, а также сотрудников Международного комитета Красного Креста и Сирийского общества Красного Полумесяца, которые за последние несколько дней смогли предоставить столь необходимую помощь и предметы медицинского снабжения, включая одеяла и одежду. Мы искренне надеемся, что усиление давления заставит правительство и оппозиционные силы и впредь обеспечивать регулярную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи во все осажденные районы Сирии.

В красноречивом заявлении, с которым вчера выступил Генеральный секретарь, говорилось о том, что ситуация в Мадае достигла шокирующих масштабов бесчеловечности в результате страданий, которым подвергаются люди — женщины и мужчины, в том числе дети и престарелые. Распространение сообщений о том, что люди умирают от голода или гибнут в результате действий снайперов или применения пехотных мин, пытаясь спастись бегством, равносильны военным преступлениям. Те, кто несут ответственность за такие подлые действия, должны быть привлечены к ответственности.

Что касается политического переходного процесса, в особенности его успеха, то воюющие стороны обязаны продемонстрировать подлинную приверженность соблюдению основных норм международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Они обязаны положить конец страданиям гражданского населения, в частности, тех, кто оказался в осажденных и труднодоступных районах. Мы надеемся, что подготовка Специального посланника Генерального секретаря по Сирии г-на Стаффана де Мистуры к политическим переговорам между сирийским правительством и сирийской оппозиций, которые должны начаться 25 января, продолжится без помех, и что политическое решение в отношении этой гуманитарной катастрофы будет достигнуто максимально быстро.

С принятием резолюции 2254 (2015) было взято обязательство ускорить достижение прекращения огня, параллельно с политическим процессом, в соответствии с Женевским коммюнике (S/2012/522, приложение), и быстро продвигать вперед политический процесс. В связи с этим необходимо определить условия и требования, касающиеся прекращения огня, и оказать необходимое давление на все стороны, чтобы обеспечить снятие всех блокад районов, где находится гражданское население, что будет способствовать политическому урегулиро-

ванию сирийского конфликта. Это по-прежнему остается единственным способом прекращения трагедии, которую в настоящее время переживает народ Сирии. В связи с этим мы ожидаем брифинга, с которым в понедельник на следующей неделе выступит г-н де Мистура.

Народ Сирии нуждается в принятии Советом Безопасности адекватных мер реагирования. Наш долг заключается в принятии соответствующих мер для того, чтобы дать миру шанс.

Г-н Ибрахим (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я присоединяюсь к ранее выступившим ораторам и благодарю помощника Генерального секретаря Кан за ее брифинг, в ходе которого была представлена весьма важная информация о нынешних усилиях, предпринимаемых для удовлетворения потребностей гражданских лиц в медицинском обслуживании в труднодоступных и осажденных районах Сирии.

Мы сожалеем о неприемлемых людских потерях в ходе нынешнего конфликта. Поражает воображение то, что 400 000 сирийцев живут в условиях осады, которая была инструментом войны еще в средних веках и с тех пор была отвергнута цивилизованными государствами и народами. Невообразимо, что в двадцать первом столетии стороны сирийского конфликта прибегают к достойной осуждения тактике осады целых городов и доведения до голодной смерти целых групп населения, включая женщин и детей. Использование этой стратегии придает еще одно бесчеловечное и ужасающее измерение сирийскому конфликту.

В начале этой недели нас обнадежили сообщения о достигнутом Организацией Объединенных Наций и ее партнерами прорыве в деле обеспечении безопасного доступа и организации миссий по оказанию гуманитарной помощи в осажденных городах Мадайя, Эль-Фуа и Кафрайя. Мы призываем все стороны обеспечить, чтобы такой доступ в эти города по-прежнему предоставлялся. Мы ожидаем, что будет разрешена доставка гуманитарной помощи и материалов и в другие труднодоступные районы, включая те, которые подвергаются осаде со стороны различных сторон конфликта.

Малайзия разделяет озабоченность по поводу страданий 400 человек, которые нуждаются в неотложной медицинской эвакуации из Мадайи, что было подчеркнуто Управлением по координации гуманитарных вопросов. Мы настоятельно призываем соответствующие власти ускорить их незамедлительную эвакуацию. Для оказания помощи тем, чье состояние делает эвакуацию невозможной, мы требуем предоставить соответствующему медицинскому персоналу беспрепятственный и незамедлительный доступ в Мадайю. Хотя наша делегация приветствует снятие блокады Мадайи, Фоаха и Кафрайи, мы подчеркиваем, что все участники конфликта несут безусловную ответственность за защиту гражданских лиц при любых обстоятельствах. Применению стратегии осады и морения голодом, которая жестоко обесценивает человеческую жизнь и нарушает международное право, следует положить конец.

Положение рядовых сирийцев, включая тех, которые живут в условиях осады и вынуждены вести ежедневную борьбу за выживание под пулями и бомбами, становится еще более уязвимым, в особенности с наступлением зимы. Мы хотим подчеркнуть, что для политического разрешения конфликта не требуются какие-либо дополнительные факторы. Для этого должны быть созданы благоприятные условия. Малайзия подтверждает свою поддержку инициативы, реализуемой под руководством Специального посланника Генерального секретаря в интересах политического урегулирования сирийского конфликта и представленной в резолюции 2254 (2015). В связи с этим мы призываем все соответствующие стороны принять участие, при содействии Организации Объединенных Наций, в переговорах, которые запланированы на 25 января, без всяких предварительных условий. Сирия и рядовые сирийцы страдают слишком долго.

В заключение следует отметить, что, хотя мы надеемся, что предстоящие переговоры смогут проложить путь к устойчивому перемирию или к прекращению боевых действий между различными сторонами, в особенности между правительством и силами оппозиции, для ликвидации острого гуманитарного кризиса, с которым столкнулись рядовые сирийцы, необходимы незамедлительные действий международного сообщества с тем, чтобы обеспечить безопасный доступ и оказание гуманитарной помощи, поддержки и облегчение положения тех, кто в этом больше всего нуждается, особенно тех, кто находится в труднодоступных и осажденных районах. Мы призываем государства, оказывающие

влияние на участников конфликта, сделать все возможное для того, чтобы обеспечить прекращение осад и доступность гуманитарной помощь для всех.

Г-жа Сайсон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить помощника Генерального секретаря Кан за весьма отрезвляющий брифинг. Я также хотела бы поблагодарить моих коллег по Совету Безопасности за организацию этого заседания в такие короткие сроки.

Вначале, я хочу выразить признательность мужественным сотрудникам и гуманитарному персоналу Организации Объединенных Наций, которые проводят необходимую для спасения жизни людей деятельность в Сирии в чрезвычайно сложных условиях конфликта. Они мужественно проводят очень нужную работу. От них зависят миллионы людей.

Мы собрались сегодня в зале Совета потому, что мировое сообщество испытало глубокое потрясение, став свидетелем абсолютной жесткости режима Асада в Сирии. Сообщения о голоде, поступающие из Мадайи, стали настоящим шоком для нашей совести и человечности. Наибольшую тревогу вызывает тот факт, что это не единственный пример ужаса и жестокости. Скорее, это часть преднамеренной и системной тактики осады и голода, используемой режимом против гражданских лиц по всей Сирии — еще одно проявление варварства в ходе конфликта, изобилующего такими проявлениями. Совет одну за другой принимает резолюции, касающиеся гуманитарного доступа. Однако, на протяжении последнего года, мы были свидетелями того, как страдания сирийцев достигли невиданных масштабов. Это не может продолжаться.

Мы приветствуем направление двух гуманитарных автоколонн в Мадайю, Эль-Фуа и Кафрайю на этой неделе. Это жизненно необходимая помощь, но она весьма незначительна, и она поступает слишком поздно. До понедельника 40 000 человек, блокированных в Мадайе сирийским режимом и его союзниками, включая «Хизбаллу», не получали почти никакой гуманитарной помощи с октября. Поэтому, хотя поставки, осуществленные на этой неделе, являются необходимыми, потребность в помощи намного больше. По последним сведениям, полученным от гуманитарного персонала, по меньшей мере, 32 человека, включая младенцев, умерли от голода за последние 30 дней. Согласно сообщениям Организации Объединенных Наций, из-за голода при смерти находятся более 400 человек, причем речь идет лишь об известных нам случаях, а в действительности их может быть и больше. В городе, где проживают 40 000 человек, есть только два врача, которые имеют весьма ограниченные возможностями в плане лечения больных и ослабевших местных жителей. Здание больницы в Мадае уничтожено, а в единственном оставшемся медицинском учреждении наблюдается серьезная нехватка лекарств, материалов и медицинского персонала. Это учреждение представляет собой одно большое помещение, где в начале этой недели сотрудники гуманитарных организаций видели, как 20 ослабевших людей страдают от серьезного недоедания и спят на холодном твердом полу без матрацев.

Когда сотрудники Организации Объединенных Наций и Международного комитета Красного Креста прибыли в Мадаю в понедельник, благодарный местный распределительный комитет настоял на том, чтобы их накормить, стремясь сделать все возможное, чтобы продемонстрировать свою щедрость и гостеприимство, однако единственным, что он мог предложить, были горячая соленая вода с несколькими плавающими в ней зернышками риса. В Мадае почти пять месяцев нет хлеба, а те продукты, которые по-прежнему доступны, продаются по непомерно высоким ценам: 1 кг. сахара стоит 150 долл. США, а 1 кг. риса — 200 долл. США. Мадая просто отрезан от мира. Те граждане, которые пытались бежать или найти продовольствие, были убиты или получили ранения в результате взрывов противопехотных мин и огня снайперов сил режима. Поскольку сирийский режим прекратил поставки энергии и топлива для генераторов, жители этого горного города, в котором температура сейчас часто падает ниже нуля, просто вынуждены рисковать своими жизнями, стараясь найти дрова, чтобы их дети спали в тепле. Такую ситуацию необходимо изменить.

Мы вновь призываем сирийский режим немедленно предоставить постоянный, безусловный и беспрепятственный доступ. Три дня назад Организация Объединенных Наций обратилась к сирийскому режиму с официальной просьбой установить в городе передвижные медицинские пункты и разместить там медицинские бригады, которые проведут оценку положения дел в плане питания

и окажут помощь наиболее нуждающимся. Эта просьба была удовлетворена только сегодня, но эти пункты и бригады должны появиться незамедлительно, без каких-либо дальнейших проволочек.

Уставший медицинский персонал в Мадае нуждается в срочной поддержке в целях стабилизации обстановки и оказания помощи тем, кто страдает от тяжелой формы недоедания. Люди, находящиеся в критическом состоянии, а именно 400 человек, которые, по оценке Организации Объединенных Наций, близки к смерти из-за голода, должны немедленно получить лечение или быть эвакуированы в безопасное место. Ужасы, с которыми сталкиваются сирийцы, стали, к сожалению, обыденными. Однако они не должны приводить нас в состояние оцепенения, ибо речь идет о семьях, пытающихся выжить, питаясь тем, что даже нельзя назвать супом, т.е. просто кипятком со специями, о младенцах, которые не могут питаться молоком матери, потому что те страдают от весьма серьезного недоедания, а также о слабых пожилых людях, которые угасают прямо на глазах. Мы просто не можем оставаться безучастными, когда слышим истории об их страданиях.

Мы, члены Совета, обязаны потребовать предоставления жителям Мадая и всем гражданским лицам в Сирии оперативного, безопасного и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи, причем не просто ради выполнения резолюций Совета Безопасности, а ради выполнения морального долга. Как всем нам известно, голоду, страданиям и отсутствию доступа к гуманитарной помощи вообще не должно быть места, и все это, ни в коей мере, не сводится только к Мадае.

Пригороды Дамаска — Маудамия и Дарая — также заслуживают особого внимания, поскольку они тоже находятся под давлением сирийского режима. Мадая — это лишь один из 12 районов Сирии, осажденных силами режима, при том, что вооруженные оппозиционные группы окружили селения Фуа и Кафрая, а «Исламское государство Ирака и Леванта» — Дейр эз-Зор. Помимо 400 000 человек, которые находятся в этих осажденных районах, еще 4 миллиона сирийцев живут в труднодоступных местах, куда Организации Объединенных Наций все сложнее доставлять помощь.

Необходимо бороться с отказом в предоставлении гуманитарного доступа, кому бы то ни было и где бы то ни было. Хотя мы приветствуем прогресс, достигнутый Организацией Объединенных Наций в деле удовлетворения потребностей людей, находящихся в Мадае, Фуа и Кафрае, одноразовые поставки всего необходимого нельзя назвать выходом из гуманитарной катастрофы, ставшей результатом осады этих общин. Все общины должны иметь гарантированный доступ к продовольствию, медицинской помощи и основным товарам. В этом должна заключаться наша цель. Кроме того, поскольку в 2015 году доступ только ухудшился, а недоедание и голод стали более распространенным явлением, мы все должны пересмотреть наши стратегии для того, чтобы улучшить ситуацию.

В прошлом году мы стали свидетелями увеличения числа сирийских граждан, нуждающихся в гуманитарной помощи, до 13,5 миллионов человек, то есть их ряды пополнили еще 1,3 миллиона человек. Число сирийских граждан, получающих помощь в труднодоступных районах, резко сократилось с 1,1 миллиона человек в 2014 году до 625 000 человек в 2015 году. Как только что отметила заместитель Генерального секретаря Кан, в осажденных районах в целом лишь 3 процента населения получили гуманитарную помощь. Мы должны перестать вести себя так, будто эти страдания просто неизбежны. В прошлом году сирийский режим даже не удосужился ответить на половину просьб, исходивших от Организации Объединенных Наций по поводу оказания помощи через линии конфронтации. Согласно Организации Объединенных Наций, если бы режим одобрил эти находящиеся на его рассмотрении просьбы, помощь могли бы получить 1,4 миллиона человек. Будучи одним из партнеров Организации Объединенных Наций, Соединенные Штаты намерены содействовать разработке стратегий, направленных на обращение вспять прошлогодних тенденций.

Сирийский режим обязан свести к минимуму число административных процедур. Мы, члены Совета, обязаны эффективно оказывать давление на стороны с тем, чтобы они осуществляли принятые нами резолюции. В этой связи мы просим о том, чтобы Организация Объединенных Наций немедленно сообщала Совету о любых препятствиях для гуманитарного доступа с тем, чтобы мы могли принимать соответствующие меры.

Международная группа поддержки Сирии (МГПС) обсудила вопрос о необходимости принятия мер в целях скорейшего обеспечения гуманитарного доступа на всей территории Сирии, в соответствии с резолюцией 2165 (2014). МГПС обратилась с призывом одобрить находящиеся на рассмотрении просьбы Организации Объединенных Наций об оказании гуманитарной помощи. В своей резолюции 2254 (2015) Совет призвал государства МГПС незамедлительно использовать свое влияние для достижения этих целей.

Как мы уже заявляли ранее, единственный способ положить конец насилию и конфликту в Сирии заключается в достижении прогресса в рамках переговорного процесса передачи политической власти, как об этом говорится в резолюции 2254 (2015). Однако пока мы стремимся к этой цели, сирийцы, в прямом смысле слова, не могут дождаться поставок продовольствия, медицинской помощи и чистой воды. Крайне важно, чтобы сирийский режим и все стороны немедленно предоставили безоговорочный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи в целях охвата нуждающегося населения. Все государства — члены Организации Объединенных Наций обязаны объединиться и оказать давление на сирийское правительство или на любую сторону, на которую они могут повлиять, с целью обеспечить доступ в Мадаю и ко всем общинам на территории Сирии.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я выступлю с заявлением в качестве представителя Уругвая.

Во-первых, я благодарю помощника Генерального секретаря Кан за ее брифинг. Ее выступление было чрезвычайно трогательным.

Правительство Уругвая выражает серьезную обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации в Сирии. Несмотря на все многочисленные усилия, направленные на урегулирование этого затяжного конфликта, гуманитарная ситуация, в которой находится сирийский народ, по-прежнему отличается разрушительным характером и еще сильнее усугубляется из-за действий его собственного правительства, повстанческих вооруженных групп и террористических организаций. Уругвай требует от всех сторон в конфликте незамедлительно предоставить доступ колоннам с гуманитарной помощью на всей территории страны и, в частности, в таких районах, которые подергаются осаде какой-либо из этих сторон.

Массовый голод и недоедание в таких районах, как Мадая, Фуа, Кафрая, Дейр эз-Зор, Дарая и области в восточной части Гуты, а также окрестности столицы Дамаска, абсолютно неприемлемы. Прибытие вчера и в понедельник колонн с гуманитарной помощью в Мадаю, Фуа и Кафраю является положительным знаком, однако за этим должно последовать предоставление незамедлительного и безоговорочного доступа колоннам с гуманитарной помощью в ответ на просьбы учреждений Организации Объединенных Наций и ее партнеров на местах в Сирии. Мы требуем от правительства Сирии, государства — члена Организации Объединенных Наций, выполнять свои обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и прекратить препятствовать оказанию помощи, которая могла бы облегчить безмерные страдания ее народа. Такое же обязательство лежит и на других негосударственных сторонах в конфликте, которые также несут ответственность за нарушение самых элементарных норм цивилизованного поведения. Лишение населения этих районов продовольствия ведет к использованию голода как средства ведения войны и является военным преступлением, которое усугубляется тем фактом, что население лишено возможности уйти или бежать, чтобы спастись. Это является явным нарушением международного гуманитарного права.

Рано или поздно все те, кто несет ответственность за такие зверства, должны будут ответить за свои действия. Правительство Уругвая надеется, что благодаря принятой в декабре резолюции 2258 (2015) и активным усилиям, прилагаемым Специальным посланником Генерального секретаря Стаффаном де Мистурой, удастся без задержек обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ. Уругвай убежден в том, что в ближайшие несколько дней основы для начала переходного периода и прекращения огня в Сирии, предусмотренные в резолюции 2254 (2015), будут созданы. Это непременное условие для предотвращения дальнейшего ухудшения положения населения. Ему необходимо как можно скорее вернуть его право на жизнь в условиях мира и базовые права человека, которые с самого начала этого конфликта беспрерывно нарушались всеми воюющими сторонами.

В этом контексте мы хотели бы воздать должное всем тем, кто на местах рискует своей собственной жизнью, оказывая гуманитарную помощь ни в чем не повинным жертвам этих зверств.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Слово предоставляется представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Мунзер (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего, я хотел бы поздравить Вас с избранием непостоянным членом Совета Безопасности, а также со вступлением на пост Председателя Совета в январе.

Сегодня утром мы обсуждали два идентичных письма на имя Генерального секретаря и Председателя Генеральной Ассамблеи, которые касаются работы правительства Сирийской Арабской Республики по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи.

Хорошо известно, что одним из важнейших принципов оказания гуманитарной помощи является избежание любых попыток политизации и двойных стандартов. Это четко прописано в руководстве Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, как предусмотрено в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи. К сожалению, некоторые используют гуманитарные вопросы, преследуя свои политических интересы. Проблема заключается в том, что это противоречит руководящим принципам гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, а также не служит целям оказания гуманитарной помощи в целом. Поэтому такие действия являются безнравственными, и их цель состоит не в оказании помощи нуждающимся, а, скорее, в использовании их страданий для достижения конкретных политических целей. Те, кто желают помочь народу Сирии, прежде всего, должны устранить глубинные причины этой проблемы, такие, например, как терроризм, который подпитывается извне. Гуманитарная катастрофа возникла в нескольких частях Сирии только после того, как в страну вошли террористические группы. До этого люди жили в условиях безопасности и достоинства.

Для оказания гуманитарной помощи требуются полная транспарентность, координация усилий и сотрудничество с правительством Сирии, а не ненужная критика. Я хотел бы напомнить членам Совета о том, что правительство Сирии прилагает все возможные усилия и использует все имеющиеся ресурсы для оказания помощи всем страдающим без какой-либо дискриминации. Сирийское правительство сотрудничает с Организацией Объединенных Наций на деле, а не только на словах. Необходимо, чтобы нам помогали нести это бремя. На сегодняшний день сирийское правительство и Организация Объединенных Наций осуществили шесть планов по оказанию гуманитарной помощи, в соответствии с которыми помощь была предоставлена миллионам сирийцев. Необходимо напомнить о том, что сирийское правительство по-прежнему несет самую большую часть бремени оказания чрезвычайной помощи ввиду недостаточного финансирования мероприятий в рамках планов оказания гуманитарной помощи.

Некоторые пытаются утверждать, что доступ гуманитарной помощи в пострадавшие районы может быть обеспечен при условии выполнения всех требований Организации Объединенных Наций и что тогда помощь будет доставлена, а также, что сирийское правительство должно только согласиться с этим, как если бы это была всего лишь административная процедура. Это упрощенное видение проблемы, которое не имеет ничего общего с ситуацией на местах. Есть ряд факторов, которые невозможно игнорировать. Мы имеем в виду предоставление помощи в опасных районах, где активно действуют вооруженные террористические организации, включая террористические организации, которые перечислены в перечне Совета Безопасности, а также в районах, соседствующих с этими районами. Эти террористические группы осуществляют террористические акты, и поэтому против них ведутся военные действия. Необходимо принять все возможные меры предосторожности для обеспечения защиты и безопасности тех, кто оказывают гуманитарную помощь, а также для обеспечения безопасности используемых ими маршрутов.

Помимо этого, гуманитарная помощь должна предоставляться конкретным лицам и не должна попадать в руки террористов, как это случалось в прошлом. Например, террористы захватывали гуманитарную помощь, предназначавшуюся жителям Мадая; они грабили их дома, захватывали помощь и затем эксплуатировали население,

продавая отобранное ими продовольствие по грабительским ценам, и использовали вырученные деньги для финансирования терроризма. Все это мы слышали вчера от жителей в Мадае, когда они отвечали на вопросы представителей международных организаций.

Сирийское правительство — это правительство, которое печется о своем народе. Никто не может утверждать, что он больше заботится о своем народе, чем мы, ни одна страна, особенно когда речь идет об оказании помощи в опасных районах, находящихся под контролем вооруженных террористических групп. Сирийское правительство прилагает в этой связи конкретные усилия. Это не просто пустые слова. Я приведу, в частности, один пример, но он не единичен и связан с городом Мадая, который используется некоторыми для того, чтобы попытаться манипулировать международным общественным мнением. Дело в том, что очень многие люди не знают о том, что, начиная с 18 октября 2015 года, правительство Сирии в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и международными организациями обеспечило возможность доставки трех партий грузов с гуманитарной помощью в город Мадая. Последняя такая партия была доставлена вчера, 14 января 2016 года.

Сирийское правительство направило Координатору-резиденту записку от 27 декабря 2015 года с просьбой обеспечить доставку гуманитарной помощи в город Мадая, на которую мы пока не получили ответа. Сейчас я процитирую записку министра иностранных дел для сирийцев за рубежом:

> «Мы имеем честь просить Ваше уважаемое управление как можно скорее сделать все возможное для обеспечения того, чтобы параллельно с эвакуацией раненых из этих районов туда были в приоритетном порядке доставлены 29 декабря 2015 года медикаменты, продовольствие и топливо и чтобы через три дня продовольственная помощь могла быть доставлена в такие города, как Мадая, Кафрая и Эль-Фуа, где население живет в очень трудных условиях».

Правительство Сирии до сих пор не получило ответ на свою просьбу. Последняя партия помощи состояла из 89 грузовиков.

Правительство Сирийской Арабской Республики хотело бы вновь подтвердить свою приверженность сотрудничеству с Организацией и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с целью оказания гуманитарной помощи затронутому гражданскому населению во всех частях Сирии без исключения, в том числе в районах, которые, по данным Организации, являются труднодоступными или находятся в осадном положении.

Заседание закрывается в 17 ч. 00 м.